



НАУЧНЫЕ ДОКЛАДЫ  
СЕРИИ «ЭКОНОМИКА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ»

1/1997 «Природные ресурсы Ярославской области: учёт и оценка» (совместно с ГИМР Гарвардского университета)

2/1999 «Эколого-экономический учет в России: практические исследования в Ярославской области» (на русском и английском языках), совместно с центром «Метроэкономика», Великобритания

3/2000 «Возможности увеличения экономических и социальных выгод в минерально-сырьевом комплексе Рязанской области при минимизации экологического ущерба»

4/2000 «Предложения по совершенствованию природоохранного управления города Ярославля и созданию соответствующей системы показателей»

5/2000 «Повышение экономической эффективности государственного природного национального парка «Куршская коса»

6/2000 «Обоснование направлений социально-экономического развития локальных территорий на основе экономических оценок природных ресурсов, учитывающих фактор истощения (на пилотных объектах Саратовской области)»

7/2000 «Экономические основы профилактики конфликтов в сфере природопользования на примере Обь-Томского междуречья»

8/2000 «Природный парк «Берендеевка» в развитии г. Костромы: анализ экосистемных услуг»

9/2000 «Рекомендации по применению экономических механизмов управления отходами на региональном уровне»

Г.А. Фоменко, А.А. Швец, М.А. Фоменко, Е.А. Арабова

**Формирование системы  
инновационно-  
технологических  
центров в области охраны  
окружающей среды  
(проекты нормативных  
документов)**

Ярославское межрегиональное государственное научно-производственное  
предприятие кадастров природных ресурсов (НПП «Кадастр») Министерства природных  
ресурсов Российской Федерации

**Серия «Экономика природопользования»**

Г.А. Фоменко, А.А. Швец, М.А. Фоменко, Е.А. Арабова

**Формирование системы  
ИННОВАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ  
центров в области охраны  
окружающей среды  
(проекты нормативных документов)**

Ярославль  
2001

УДК 502.3/34  
ББК 20.18  
Ф 76

*Печатается по решению  
ученого совета НПП «Кадастр»*

Ф 76 **Фоменко Г.А., Швец А.А., Фоменко М.А., Арабова Е.А.**

Формирование системы инновационно-технологических центров в области охраны окружающей среды (проекты нормативных документов). — Ярославль: НПП «Кадастр», 2001. — 56 с.

**ISBN 5-901131-12-6**

Настоящий доклад подготовлен при поддержке Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

Научный редактор — к.г.н. Г.А. Фоменко

В докладе представлены проекты нормативных документов по обеспечению формирования системы инновационно-технологических центров в области охраны окружающей среды, способствующих активизации инновационного процесса в современных условиях России. Доклад полезен для руководящих работников и специалистов в области природопользования, природоохранного управления, научных организаций и (инновационных) предприятий, а также для специалистов и структур, заинтересованных в активизации инновационной деятельности в России.

Все права авторов защищены. Никакая часть настоящего доклада не может быть воспроизведена или передана в какой бы то ни было форме и какими бы то ни было средствами, будь то электронные или механические, включая фотокопирование и запись на магнитный носитель, если на то нет письменного разрешения издателя. Copyright © 2000.

All rights reserved. No part of this book may be reproduced or transmitted in any form or by any means, electronic or mechanical, including photocopying, recording or by any information storage retrieval system, without permission in writing from the Publisher. Copyright © 2000.

**ISBN 5-901131-12-6**

© Авторский коллектив, 2001  
© НПП «Кадастр», 2001

# СОДЕРЖАНИЕ

---

<b>Введение</b>	5
<b>1. Концепция развития системы инновационно-технологических центров в области охраны окружающей среды</b>	7
1.1. Введение	7
1.2. Состояние системы инновационно-технологических центров в области охраны окружающей среды	9
1.3. Направления развития системы инновационно-технологических центров в области охраны окружающей среды	12
1.4. Методы развития системы инновационно-технологических центров в области охраны окружающей среды	15
1.5. Институциональные условия развития системы инновационно-технологических центров в области охраны окружающей среды	16
1.6. Экономические и финансовые основы развития системы инновационно-технологических центров в области охраны окружающей среды	17
<b>2. Примерный Устав государственного инновационно-технологического центра в системе Министерства природных ресурсов Российской Федерации</b>	20
<b>3. Порядок присвоения статуса инновационно-технологического центра в системе Министерства природных ресурсов Российской Федерации</b>	25
<b>4. Нормативный документ Министерства природных ресурсов Российской Федерации "О возложении на подведомственную организацию функций инновационно-технологического центра в области охраны окружающей среды"</b>	26
<b>5. Положение об условиях государственной поддержки инновационно-технологических центров в системе Министерства природных ресурсов Российской Федерации</b>	28
<b>6. Положение о порядке использования в инновационной деятельности результатов НИОКР и объектов интеллектуальной собственности Министерства природных ресурсов Российской Федерации и инновационно-технологических центров</b>	30
<b>Список литературы</b>	33
<b>Приложение. Основные нормативные правовые документы, регламентирующие инновационную деятельность в Российской Федерации</b>	35



# ВВЕДЕНИЕ

---

Инновационная политика в области охраны окружающей среды определяет стратегию и механизмы поддержки приоритетных инновационных программ и проектов в природоохранной области и направлена на повышение эффективности использования интеллектуального и научно-технического потенциала России и опыта других стран. Большое значение при формировании инновационной политики приобретает не только выработка четкой стратегии и ее нацеленность на формирование прогрессивного технологического уклада, но и способность использовать весь арсенал инструментов прямого и косвенного регулирования для инвестирования инновационной деятельности.

Как показывает мировой опыт, решающее значение для активизации инновационной деятельности имеет создание разветвленной инновационной инфраструктуры, объединяющей сеть инновационно-технологических центров (как существующих, так и создаваемых вновь), способных в короткие сроки и с минимальными затратами разрабатывать конкурентоспособную наукоемкую продукцию.

Развитие инновационной деятельности, в том числе и в природоохранной области, невозможно без соответствующей нормативной базы. Разработка и принятие федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике», постановления Правительства Российской Федерации от 24 июля 1998 г. № 832 «О концепции инновационной политики Российс-

кой Федерации на 1998–2000 годы», а также «Межведомственной программы активизации инновационной деятельности в научно-технической сфере России на 1998–2000 годы» обозначили основные ориентиры в этой сфере. В настоящее время основная задача состоит в обеспечении эффективного инновационного процесса с учетом специфики природоохранной деятельности и ее общественной значимости.

С этой целью НПП «Кадастр» в 1999–2000 годах по заданию Министерства природных ресурсов Российской Федерации разработал проекты нормативных документов по обеспечению формирования системы инновационно-технологических центров. В ходе разработки были проанализированы федеральные нормативные правовые документы и законодательные акты субъектов Федерации, справочно-методическая литература в инновационной сфере; определен перечень нормативных документов, которые необходимы для формирования ИТЦ в природоохранной сфере. Пакет разработанных проектов нормативных документов обсуждался в ряде региональных научных центров, а также в природно-ресурсных структурах субъектов Российской Федерации. Актуальность указанных документов для повышения эффективности природопользования и охраны окружающей среды была подчеркнута на семинаре, проводимом на базе НПП «Кадастр» (август 2000 г.) и отмечена в его Рекомендациях.

В настоящем докладе представлены проек-

ты нормативных документов по обеспечению формирования системы инновационно-технологических центров в следующем составе:

- Концепция развития системы инновационно-технологических центров в области охраны окружающей среды;
- Примерный Устав государственного инновационно-технологического центра в системе Министерства природных ресурсов Российской Федерации;
- Порядок присвоения статуса инновационно-технологического центра в системе Министерства природных ресурсов Российской Федерации;
- Нормативный документ Министерства природных ресурсов Российской Федерации «О возложении на подведомственную орга-

низацию функций инновационно-технологического центра в области охраны окружающей среды»;

- Положение об условиях государственной поддержки инновационно-технологических центров в системе Министерства природных ресурсов Российской Федерации;
- Положение о порядке использования в инновационной деятельности результатов НИОКР и объектов интеллектуальной собственности Министерства природных ресурсов Российской Федерации и инновационно-технологических центров.

В приложении представлены основные нормативные правовые документы, регламентирующие инновационную деятельность в Российской Федерации.

# Концепция развития системы инновационно-технологических центров в области охраны окружающей среды

Концепция развития системы инновационно-технологических центров в области охраны окружающей среды разработана на основе Концепции инновационной политики Российской Федерации на 1998–2000 годы, одобренной постановлением Правительства РФ от 24 июля 1998 г. № 832.

## 1.1. Введение

Важной составной частью государственной социально-экономической политики является инновационная политика в области охраны окружающей среды. Она определяет цели инновационной стратегии и механизмы поддержки приоритетных инновационных программ и проектов в природоохранной области. Главными проблемами в этой сфере в настоящее время являются повышение эффективности использования научных разработок и внедрение результатов фундаментальных и прикладных исследований в природоохранную практику.

В настоящее время перед страной стоят серьезные экологические проблемы, такие как высокие уровни загрязнения атмосферы, поверхностных и подземных вод, почвы; неэффективные системы выработки и распределения энергии; нерациональное использование природных ресурсов; недостаточно развитая экологическая инфраструктура и др. Сокращение выбросов, наблюдавшееся в последние годы, было в основном связано со снижением объема промышлен-

ного производства и экономической реструктуризацией. Природоохранные инвестиции, многие из которых являются долгосрочными и характеризуются невысокой рентабельностью, в основном непривлекательны для инвесторов.

Инновационная активность в области охраны окружающей среды снижается под воздействием низкого платежеспособного спроса на научно-техническую продукцию как со стороны государства, так и негосударственного сектора экономики. В условиях уменьшения спроса в первую очередь сокращаются объемы производства наукоемкой продукции, происходит замена ее более простой и дешевой.

Реализация только экономических реформ не достаточна для решения экологических проблем. Необходимо последовательное введение более эффективной природоохранной политики вместе с улучшением практики использования природных ресурсов для обеспечения возможности экологически устойчивого экономического роста. Кроме того, необходимо укрепление институциональных возможностей и развитие рынков финансовых ресурсов с целью поощрения роста инвестиций в природоохранную сферу.

Формирование и реализация инновационной политики в области охраны окружающей среды основываются на создании такой системы, которая позволит в кратчайшие сроки и с высокой эффективностью использовать интеллектуальный и научно-технический потенциал Рос-



сии и опыт других стран мира. Благодаря новым информационным технологиям этим потенциалом могут пользоваться как малые, так и крупные организации всех форм собственности.

Решающее значение для активизации инновационной деятельности приобретает создание разветвленной инновационной инфраструктуры, объединяющей сеть инновационно-технологических центров, способных в короткие сроки и минимальными затратами разработать конкурентоспособную наукоемкую продукцию<sup>1</sup>.

В настоящей Концепции используются следующие основные понятия:

- **инновация (нововведение)** — конечный результат инновационной деятельности, получивший реализацию в виде нового или усовершенствованного продукта, реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности;
- **инновационная деятельность** — процесс, направленный на реализацию результатов законченных научных исследований и разработок или иных научно-технических достижений в новый или усовершенствованный технологический процесс, используемый в практической деятельности, а также связанные с этим дополнительные научные исследования и разработки;
- **государственная инновационная политика** — часть социально-экономической политики, определяющая цели и приоритеты инновационной стратегии и механизм ее реализации органами государственной власти РФ;
- **инновационный потенциал** (государства, региона, отрасли, организации) — совокупность различных видов ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические и иные ресурсы, необходимые для осуществления инновационной деятельности;
- **инновационная инфраструктура**

**тура** — организации, охватывающие весь цикл осуществления инновационной деятельности, начиная с генерации новых научно-технических идей и их отработки и кончая выпуском и реализацией наукоемкой продукции, представляющие собой совокупность взаимосвязанных и взаимодополняющих друг друга систем и соответствующих им организационных элементов, необходимых и достаточных для эффективного осуществления данных видов деятельности (инновационно-технологические центры, технологические инкубаторы, технопарки, технополисы, консалтинговые, обучающие фирмы, инвесторы и другие специализированные организации);

- **инновационная программа** (федеральная, межгосударственная, региональная, межрегиональная, отраслевая) — комплекс инновационных проектов и мероприятий, согласованный по ресурсам, исполнителям и срокам их осуществления и обеспечивающий эффективное решение задач по освоению и распространению принципиально новых видов продукции (технологий);

- **инновационный менеджмент** — область профессиональной деятельности, направленной на формирование и обеспечение достижения любой организационной структурой инновационных целей путем рационального использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов;

- **маркетинг в инновационной сфере** — деятельность по изучению рынка, управлению и регулированию производства и сбыта товаров и услуг в инновационной сфере на основе информации о конъюнктуре рынка;

- **интеллектуальный продукт** — результат творческих усилий его создателей (отдельной личности или научного коллектива), выступающий в различных формах: научные открытия или изобретения; результаты научно-исследовательских, конструкторских, технологических и проектных работ; образ-

---

<sup>1</sup> Концепция реформирования Российской науки на период 1998–2000 годов (одобрена постановлением Правительства РФ от 18 мая 1998 г. № 453)

цы новой продукции, новой техники и материалов, полученные в процессе НИОКР; а также оригинальные научно-производственные услуги; оригинальные консалтинговые услуги научного, технического, экономического, управленческого характера и т.д.

## **1.2. Состояние системы инновационно-технологических центров в области охраны окружающей среды**

Инновационная деятельность в России переживает трудные времена. До начала реформ роль нормативно-финансового регулятора инноваций выполняла государственная планово-распределительная система. Внедрение новшеств обеспечивалось централизацией и концентрацией различного рода ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники.

Специфика сложившейся ситуации заключается в том, что в стране имеются значительные фундаментальные и технологические заделы, уникальная научно-производственная база и высококвалифицированные кадры. В то же время, недостаточна ориентация инновационного потенциала на реализацию научных достижений в различных сферах деятельности.

Особенность инновационной деятельности в области охраны окружающей среды обусловлена специфичностью рынка экологических услуг. Поддержка его эффективного функционирования является задачей общества, так как в современных условиях происходит непрерывное обострение экологической ситуации, проявляющееся в ухудшении качества среды, окружающей человека, истощении ее природно-ресурсного потенциала, деградации наземных и водных экосистем. Экологический фактор влияет на народное благосостояние, в частности,

ухудшается здоровье населения, увеличивает число генетических нарушений и т. д. Развитие рынка экологических услуг в настоящее время характеризуется неотрегулированностью, стихийным формированием спроса и предложения, недостаточностью институционального и организационного обеспечения. Так, возможная неоднозначность расчетных характеристик выбросов предприятий-загрязнителей и отсутствие прямого контроля за выбросами порождают спрос на консалтинговые услуги по снижению платежей. Ряд действующих коммерческих и общественных организаций пытаются взять на себя осуществление функций контроля, координации, лицензирования, экспертизы и нормирования, что может привести к снижению уровня государственного регулирования качества окружающей среды и коммерческой зарегулированности рынка экологических услуг подобными структурами. Поэтому успешное развитие рынка экологической продукции, экологически чистых технологий, оборудования и услуг связано с комплексом экономических и административных воздействий, развитием соответствующих институтов, созданием эффективной нормативно-правовой базы в природоохранной области. Это должно способствовать повышению конкурентоспособности экологических продуктов, выводу неэкологических товаров из конкурентной среды, а также снижению транзакционных издержек в природоохранной деятельности.

Базовыми элементами инновационной инфраструктуры в области охраны окружающей среды являются инновационно-технологические центры (ИТЦ)<sup>2</sup>. Именно в них создаются интеллектуальные продукты, инновации, обеспечивающие научный, технический, социальный и экономический прогресс в обществе. Кроме того, в них, в сравнении с организациями других форм, минимизированы транзакционные затраты.

---

<sup>2</sup>Под организационной формой ИТЦ следует понимать комплекс предприятий, отдельное предприятие или их подразделения, характеризующиеся определенной иерархической оргструктурой и соответствующим специфике инновационных процессов механизмом управления, обеспечивающих обоснование необходимости инноваций, выявление основных идей их создания, определение и использование технологии и организации инновационных процессов с целью практической реализации инноваций.

В настоящее время ИТЦ в сфере охраны окружающей среды подразделяются по функциональной ориентации и характеру организации работ на четыре типа.

Первый тип включает организации, выполняющие работы по изучению состояния природного капитала территории. По характеру деятельности они подразделяются на несколько групп:

- выполняющие работу по сбору и обработке территориальной экологической информации, разработке территориальных экологических ограничений и регламентаций;
- разрабатывающие методы обработки конкретной территориальной информации, проектирующие информационные сети, организующие информационные потоки под задачи территориального управления охраной окружающей среды;
- выполняющие анализ и прогноз воздействия на окружающую среду хозяйствующих субъектов;
- осуществляющие наблюдение за состоянием общественного мнения по эколого-экономическим вопросам.

Второй тип объединяет организации, оказывающие экологические услуги субъектам хозяйственной деятельности. В нем выделяют организации, которые:

- проводят работы по выполнению экологической инвентаризации, разработке проектов норм ПДВ и ПДС, разделов ОВОС и другой документации для промышленных и сельскохозяйственных предприятий (специализированные и комплексные центры);
- выполняют на хозрасчетной основе анализы редко встречающихся загрязняющих веществ, для обнаружения которых требуется специальное оборудование, иметь которое региональным контрольным службам нерентабельно. Сюда входят и эколого-аналитические услуги населению;
- разрабатывают природоохранные технологии;
- разрабатывают и изготавливают природоохранное и контрольно-аналитическое оборудование в области охраны окружающей среды, а также оказывающее услуги по его эксплуатации;

- осуществляют экспертно-консультационные услуги. Их основные задачи — помощь в выборе наиболее эффективных технологий применительно к конкретным условиям, вариантов управленческих решений, в территориальном размещении производств и т. д.

Третий тип включает организации, которые выполняют работы по воспроизводству природной среды. Они, в свою очередь, подразделяются на организации, осуществляющие меры по снижению антропогенного воздействия на окружающую среду (утилизация, переработка, захоронение твердых отходов производства, строительство и наладка очистных сооружений и т.д.) и организации по восстановлению природной среды (рекультивация земель, лесовосстановление и т.д.).

Четвертый тип объединяет организации, обеспечивающие функционирование самой инновационной инфраструктуры. По функциональному признаку они подразделяются на:

- выполняющие функции генерального заказчика и консалтинговое обслуживание по инновационным проектам;
- осуществляющие информационно-просветительскую работу (доступ к банкам данных на различных условиях) и экологическое образование (выпуск экологической литературы, кинофильмов, плакатов и т. д.)
- выполняющие экспертизу, включая государственную, научно-технических и инновационных программ, проектов (научная, финансово-экономическая, экологическая и др.);
- занимающиеся вопросами финансово-экономического обеспечения научно-технических и инновационных проектов с привлечением средств бюджетных и внебюджетных источников;
- осуществляющие производственно-технологическую поддержку создания новой наукоемкой продукции и технологий и их практического освоения на предприятиях, в том числе с использованием лизинга;
- специализирующиеся на продвижении научно-технических разработок и наукоемкой продукции на региональный, межрегиональный, федеральный, зарубежный рын-

ки, включая маркетинг, рекламную и выставочную деятельность, патентно-лицензионную работу, защиту интеллектуальной собственности;

- выполняющие подготовку и переподготовку кадров для научно-технической и инновационной деятельности.

Необходимо иметь в виду, что приведенная типизация весьма условна, так как процесс формирования и развития инновационной инфраструктуры в условиях рынка очень динамичен и чувствителен к конъюнктуре. В настоящее время большинство ИТЦ сложно отнести к какой-либо одной группе в силу многопрофильности и разноплановости выполняемых ими работ; в рамках одной организации происходит объединение нескольких функций.

Основные трудности в реализации инновационного потенциала связаны с нехваткой собственных средств у организаций, ограниченностью бюджетного и внебюджетного финансирования, в том числе заемных и привлеченных средств. Дефицит средств является главным, но не единственным фактором спада инновационной активности. Страна встала на путь рыночных реформ, а научно-техническая сфера оказалась не готовой к работе в новых условиях. Научно-технические разработки далеко не всегда становятся инновационным продуктом, готовым для производства и эффективной реализации. Существуют проблемы правового и организационного порядка в охране и передаче интеллектуальной собственности, сертификации инновационной продукции.

Попытки поддерживать все ИТЦ в области охраны окружающей среды без учета специфики их деятельности и выделения приоритетов не позволяют успешно развивать рынок экологических услуг. В инновационно-технологическом процессе сегодня с разной степенью эффективности участвует значительное количество разномасштабных, многопрофильных и специализированных структур. К ним относятся го-

сударственные научные центры, союзы и фонды, наукограды, технологические парки, инкубаторы, инвестиционные фонды и др. В крупных регионах науки и прогрессивных технологий комплекс научных учреждений фундаментального и прикладного характера, вузов, конструкторских и внедренческих организаций, а также ряд промышленных предприятий объединяются в региональные научно-производственные комплексы — технополисы. В рамках технополисов осуществляется полный инновационный цикл, включая экологическую деятельность. В условиях, когда спад производства снизил инновационную восприимчивость крупных предприятий к научно-техническим нововведениям, возрастает роль малых и средних предприятий, отличающихся повышенной мобильностью и способностью в меньшие сроки и с меньшими затратами разрабатывать и внедрять наукоемкую продукцию<sup>3</sup>.

Малый инновационный бизнес в природоохранной сфере в настоящее время активно развивается. Он имеет ряд особенностей. В первую очередь, это многофункциональность или ориентация на разработку конкретной научной идеи — от ее возникновения до практического воплощения. Малый инновационный бизнес в природоохранной сфере играет существенную роль в экологизации экономики страны и ее регионов. Малые инновационные предприятия позволяют сохранить квалифицированные научно-технические кадры; создают плодотворный климат, чем существенно отличаются от крупных НИИ. Они более гибки, инициативны, лучше приспособляются к динамично изменяющейся внешней среде. Благодаря этим особенностям малые инновационные предприятия в природоохранной сфере могут стать весьма эффективной формой реструктурирования и диверсификации крупных наукоемких предприятий.

Важнейшую роль в развитии инновационной деятельности в области охраны окружающей

---

<sup>3</sup> По оценке Организации экономического сотрудничества и развития, в настоящее время на долю мелких фирм в промышленно развитых странах приходится 10–20 % всех новшеств, хотя их доля в расходах на нововведения составляет всего 4–5 %. В России в 1993–1996 гг. до 30% объема научных исследований и разработок выполнялись в малых инновационных организациях.

среды играют научные организации и институты Министерства природных ресурсов Российской Федерации. Это объясняется тем, что Министерство природных ресурсов Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности.<sup>4</sup> Направления деятельности научных организаций разнообразны. Среди них можно выделить такие как:

- научно-методическое обеспечение государственной политики в области охраны окружающей среды и государственных механизмов природоохранной деятельности (госэкоконтроль, госэкоэкспертиза, госэкомониторинг, инновационная деятельность, экономические и административные механизмы и др.);

- природоохранное законодательство;
- совершенствование нормативной и методической базы оценок состояния и воздействий на окружающую среду, разработка методов ее защиты и реабилитации;
- научно-методическое обеспечение заповедного дела и сохранения биоразнообразия;
- аналитическое и информационное обеспечение природоохранной деятельности;
- научно-методическое обеспечение международного экологического сотрудничества и др.

Инновационно-технологические центры в системе Министерства природных ресурсов Российской Федерации — это важный фактор государственной инновационной политики в области охраны окружающей среды. В то же время, для большинства из них коммерциализация научно-технических результатов является самым слабым местом. К основным факторам, сдерживающим развитие инновационного предпринимательства в сфере охраны окружающей среды, можно отнести следующие:

- нестабильная экономика и постоянно меняющееся законодательство;

- несовершенная (репрессивно-фискальная) система налогообложения;
- отсутствие внутренних стимулов для долгосрочных инвестиций;
- бюрократические процедуры регистрации и лицензирования;
- падение и примитивизация внутреннего спроса;
- криминализация экономики.

В сложной ситуации находятся малые инновационные предприятия, которые испытывают неравноправие на рынке кредитных и инвестиционных ресурсов, недоступность зданий, помещений из-за высокого уровня арендной платы, недостаток управленческих навыков собственников и менеджеров, неразвитость рыночной инфраструктуры.

ИТЦ в области охраны окружающей среды являются важнейшими элементами экологической инновационной инфраструктуры. Их развитие представляет собой одну из важнейших задач государственной природоохранной политики. Следует также отметить, что большое значение при формировании инновационной политики в области охраны окружающей среды приобретает не только выработка четкой стратегии и ее нацеленность на формирование прогрессивного научно-технологического уклада, но и способность использовать весь арсенал инструментов прямого и косвенного государственного регулирования для инвестирования инновационной деятельности на рынке экологических услуг.

### **1.3. Направления развития системы инновационно-технологических центров в области охраны окружающей среды**

С учетом состояния экономики государственная инновационная политика в области охраны окружающей среды на современном этапе трансформации российского общества должна способствовать развитию научно-технического

---

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2000 г. № 495 Вопросы Министерства природных ресурсов Российской Федерации

потенциала, формированию современных эколого-технологических укладов в отраслях экономики и повышению конкурентоспособности продукции. Определяющей особенностью передачи результатов научных исследований для их освоения в производстве является создание и развитие системы коммерческих форм взаимодействия науки и производства.

Государственная инновационная политика в области охраны окружающей среды должна способствовать ускоренному освоению в базовых отраслях промышленности отечественных и зарубежных научно-технических достижений, защите окружающей среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов. Экологические приоритеты инновационной деятельности имеют особое значение. Только посредством использования современных технологий и ноу-хау можно кардинально повлиять на улучшение состояния окружающей среды. Только на инновационном пути возможна гармонизация отношений между человеком и природой. Научно-технические достижения позволяют уменьшить использование невозобновимых ресурсов и сократить вредные выбросы путем рационализации структуры производства и потребления, а также распространения рециклических технологий. Эти проблемы особенно актуальны в свете принятия мировым сообществом концепции устойчивого развития в XXI веке, предусматривающей стабильное экологическое равновесие.

В этой связи к основным направлениям государственной инновационной политики в сфере охраны окружающей среды, способствующим успешному функционированию системы ИТЦ, можно отнести:

- разработку и совершенствование нормативного правового обеспечения деятельности ИТЦ и механизмов ее стимулирования, укрепление системы институциональных преобразований, защиту интеллектуальной собственности в инновационной сфере и введение ее в хозяйственный оборот;
- создание системы комплексной поддержки деятельности ИТЦ. В процессе активизации инновационной деятельности необходимо участие не только органов государ-

ственного управления, коммерческих структур, финансово-кредитных учреждений, но и общественных организаций как на федеральном, так и на региональном уровнях;

- развитие экологической инновационной инфраструктуры, включающей информационную, финансово-экономическую, нормативно-правовую, консультационную составляющие, а также систему экспертизы, систему сертификации и продвижения разработок, систему подготовки и переподготовки кадров;
- развитие малого инновационного предпринимательства путем формирования благоприятных условий для образования и успешного функционирования малых организаций и оказания им государственной поддержки на начальном этапе деятельности;
- совершенствование конкурсной системы отбора инновационных проектов и программ;
- организацию многоканального финансирования разработки и реализации инновационных проектов;
- реализацию критических технологий и приоритетных направлений, способных преобразовать рынок экологических услуг страны и ее регионов.

Формирование сети ИТЦ в природоохранной сфере должно вестись комплексно и поэтапно, в соответствии с приоритетами государственной политики в области охраны окружающей среды. Для эффективной инновационной деятельности структура ИТЦ должна удовлетворять следующим требованиям:

- соответствие основным целям природоохранной инновационной деятельности и действующим требованиям к порядку разработки инноваций и их реализации на рынке экологических услуг (внутреннем и внешнем);
- ориентация на перспективы развития инноваций и изучение мирового спроса на них;
- гибкость, способность адаптироваться к новым целям и задачам, которые возникают в связи с изменением общественных потребностей;

- повышение качества выполняемых исследовательских и проектных программ, уровня стандартизации и унификации разрабатываемых объектов новой техники;
- создание условий для наиболее рационального разделения и кооперации труда между подразделениями и отдельными исполнителями, четкой специализации проводимых работ, обеспечивающих возможность накопления знаний и опыта в каждом из закрепленных направлений;
- недопустимость параллелизма и дублирования работ, ведущих к неэффективному расходованию ресурсов;
- возможность использования наиболее рациональной технологии проведения исследований и разработок;
- возможность рациональной и равномерной загрузки всех категорий исполнителей. Поскольку трудовые ресурсы относятся к ресурсам нескладируемого вида, нерациональное или неполное их использование в какой-либо отрезок времени равносильны потере ресурса;
- экономия всех видов ресурсов как в сфере создания новых продуктов, так и в сферах производства, реализации и эксплуатации.

Обеспечение деятельности ИТЦ является главной задачей инновационной инфраструктуры. Поэтому организации, наиболее продвинутые и успешные в деле коммерциализации научно-технических результатов и технологий, действующие в регионах с высоким научным потенциалом и активно поддерживаемые местными органами власти и экономическими структурами, являются предпочтительными кандидатами в «опорные точки роста». Они получают статус ИТЦ федерального (регионального) значения с передачей соответствующих функций и играют роль базовых элементов инновационной инфраструктуры. Получение статуса и функций ИТЦ является условием государственной поддержки со стороны Министерства природных ресурсов Российской Федерации с целью быстрого развития и выхода за 2–3 года на режим финансовой самодостаточности.

Сложившийся уровень спроса на внешнем и внутреннем рынках экологических услуг будет

определять перспективу развития инновационной инфраструктуры в области охраны окружающей среды. Как показывает опыт наиболее развитых стран, перспективным методом является развитие малых и средних предприятий, которые способны занять в короткий срок все незаполненные «ниши» на рынке экологических услуг. Именно малые предприятия и фирмы являются лучшей формой реализации интеллектуального потенциала. Малые предприятия, основанные на всех формах собственности, при объединении в сеть способны наилучшим образом обеспечить работу специалистов-профессионалов в условиях лимитирующего фактора времени и в условиях недостаточности финансовых и иных ресурсов. Такая гибкая сеть способна чутко реагировать на конъюнктуру запросов основных потребителей — природоохранных управленческих структур, организаций и фирм.

Конечной целью формирования инновационной инфраструктуры в природоохранной сфере должно быть не просто создание конкретных хозяйствующих субъектов для более эффективного осуществления ими научно-технической и инновационной деятельности, а обеспечение их эффективной совокупной деятельности в области охраны окружающей среды, включая совершенствование рынка экологических услуг, изменение номенклатуры выпускаемой продукции, усиление ее конкурентоспособности и привлекательности, создание новых рабочих мест и сохранение научно-технического потенциала страны. Аккредитация научных организаций поможет оценить и зарегистрировать участников научной и инновационной деятельности, независимо от форм собственности. Это даст возможность сконцентрировать бюджетные средства на тех направлениях и в тех организациях, которые сохранили научно-технический потенциал, имеют высококвалифицированные кадры и реализуют важные научные задачи.

Для реализации инновационной политики должна совершенствоваться система возвратного финансирования инновационных проектов, выполняемых за счет средств федерального бюджета на конкурсной основе. В условиях ограниченных возможностей бюджетного финан-

сирования инноваций возрастает необходимость привлечения средств из дополнительных источников (собственных средств организаций, средств внебюджетных фондов, частных инвестиций и др.).

#### **1.4. Методы развития системы инновационно-технологических центров в области охраны окружающей среды**

Главными методами развития системы ИТЦ в области охраны окружающей среды являются:

- формирование институциональных и организационных условий для позитивных изменений в инновационной сфере. Масштабы производства и внедрения наукоемких видов продукции в значительной мере определяются институциональными преобразованиями, обеспечивающими развитие новых прогрессивных форм инновационной деятельности и бизнеса в области охраны окружающей среды. В законодательном плане должны предусматриваться меры по разработке правовых актов, в первую очередь, принятие федерального закона «Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике в Российской Федерации». Кроме того, необходимо разработать комплект документов, касающихся создания и деятельности территориальных ИТЦ в области охраны окружающей среды;
- государственная поддержка (прямая и косвенная) и стимулирование инвесторов, организаций различных форм собственности, занимающихся инновационной деятельностью в природоохранной сфере, за счет введения определенных налоговых льгот, государственных гарантий и кредитов;
- совершенствование налоговой системы с целью создания выгодных условий для деятельности ИТЦ независимо от форм собственности и видов финансирования. В современных экономических условиях речь идет об уточнении налогооблагаемой базы и разработке механизмов взыскания налогов,

изменении амортизационной политики с целью обеспечения возможности ИТЦ увеличить амортизационные фонды в качестве источника инвестиций и инноваций;

- выделение прямых государственных инвестиций для реализации инновационных программ и проектов, имеющих общенациональный характер, но непривлекательных для частных инвесторов;
- развитие лизинга (оперативного, финансового, возвратного и др.) наукоемкого оборудования, позволяющего ИТЦ для реализации рентабельного проекта получить оборудование без крупных единовременных затрат, что особенно актуально для малых и средних организаций;
- внешнеэкономическая поддержка, предусматривающая обеспечение рекламы инноваций в области охраны окружающей среды за рубежом, участие в международных конкурсах, совершенствование выставочно-ярмарочной деятельности, вхождение в международные информационные системы для обмена информацией по инновационным проектам;
- обеспечение в зарубежных кредитных линиях квот для развития инновационной инфраструктуры, закупки оборудования в целях реализации высокоэффективных инновационных проектов под гарантии государства и лицензий на высокоэффективные технологии и ноу-хау для внедрения в практику охраны окружающей среды новейших достижений инновационной деятельности;
- осуществление маркетинга для выяснения сведений о положении товара на рынке экологических услуг и внешних факторах (поведение потребителей, конкуренция, достижения и технологические нововведения, действия правительства и законодательные акты, состояние и прогнозы развития экономики, уровень инфляции, динамика издержек производства и др.);
- консолидация усилий для проведения активной инновационной политики в области охраны окружающей среды.

Перечисленные методы должны применяться с учетом изменения рыночной конъюнк-



туры и конкретного содержания инновационных проектов и программ в природоохранной сфере.

### **1.5. Институциональные условия развития системы инновационно-технологических центров в области охраны окружающей среды**

Важную роль в комплексе предлагаемых мер играют организационные и институциональные преобразования, нацеленные на демонополизацию в инновационной сфере, создание финансово-промышленных групп, развитие малого предпринимательства и другие меры, способствующие созданию рыночной инфраструктуры и активизации инновационной деятельности в области охраны окружающей среды.

Наряду с активизацией инновационной деятельности, в крупных ИТЦ необходимо создавать условия для привлечения к этому процессу субъектов малого предпринимательства, в том числе и за счет выделения малых организаций из крупных фирм.

Учитывая сокращение научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций, необходимо создание фонда имущества инноваций для предоставления ИТЦ высвобождающихся производственных площадей и оборудования на льготных условиях.

Для развития деятельности ИТЦ необходим также комплекс мер по созданию чисто рыночных структур (например, рынка экологических инноваций через предоставление информации в государственных изданиях, выставки, биржи, ярмарки; банка данных и информационного обеспечения участников инновационного рынка и др.). Особое место занимает государственная экспертиза инновационных проектов, поскольку отдельным ИТЦ трудно оценить все их возможные эффекты в общеэкономическом масштабе.

Необходимо в соответствии с законодательством предусмотреть создание в регионах инновационно-технологических центров, которые будут обеспечивать координацию взаимодействия и поддержку участников инновационной

деятельности, выполнять функции генерального заказчика. Это особенно актуально в условиях, когда многие предприятия, имеющие экологические проблемы, не могут использовать целевые экологические инвестиции и грантовые средства для их решения в связи с отрицательным бухгалтерским балансом. Выполнение функции генерального заказчика включает в себя:

- определение порядка и этапов выполнения инновационных проектов в зависимости от видов научно-исследовательских работ;
- определение порядка взаимных соглашений;
- определение порядка проведения экспертизы;
- организацию финансирования всего инновационного процесса;
- определение последовательности и объемов разработки технической документации.

Особого внимания требует законодательное обеспечение инновационного процесса в области охраны окружающей среды. В этих целях необходимо проведение анализа существующего законодательства в этой области, обоснование имеющихся нормативов и др. Следует провести сравнительный анализ зарубежных и отечественных законодательных актов в инновационной сфере и адаптировать законодательные акты РФ к нормам международного права.

Правовое регулирование инновационной деятельности имеет комплексный характер и представлено нормативными правовыми актами ряда отраслей законодательства. Основой правового регулирования является гражданское законодательство, включающее в себя законодательство об авторских и смежных правах, патентное и иное законодательство об интеллектуальной собственности, законы о предпринимательстве, инновационной деятельности. Правовое регулирование инновационной деятельности согласуется с трудовым законодательством, законодательством о бюджетном процессе и устройстве, законодательством о поставках товаров и продукции для государственных нужд, а также законодательством о государственной и коммерческой тайне.

Нормативная правовая база деятельности ИТЦ содержит акты трех уровней:

- законодательные (включающие акты высшей юридической силы — конституционные и федеральные законы, указы президента РФ);
- подзаконные (включающие правительственные постановления и ведомственные акты — приказы и постановления министерств и ведомств РФ);
- локальные (представленные системой актов индивидуального характера — различные гражданско-правовые договоры и административные акты участников инновационной деятельности).

На законодательном уровне в настоящее время необходимо принятие федерального закона «Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике в Российской Федерации». На подзаконном уровне необходимо разработать комплект документов, касающихся создания и деятельности региональных ИТЦ в области охраны окружающей среды. Среди них, в частности, примерный Устав государственного инновационно-технологического центра в системе Министерства природных ресурсов Российской Федерации; порядок присвоения статуса инновационно-технологического центра в системе Министерства природных ресурсов Российской Федерации; положение об условиях государственной поддержки инновационно-технологических центров в системе Министерства природных ресурсов Российской Федерации; положение о порядке использования в инновационной деятельности результатов НИОКР и объектов интеллектуальной собственности Министерства природных ресурсов Российской Федерации и инновационно-технологических центров. Также необходимо положение о формировании системы высокорискового (венчурного) финансирования наукоемких проектов. На локальном уровне деятельность ИТЦ должна регулироваться договором (контрактом) — правовым документом, в котором зафиксированы предмет, содержание, условия и важнейшие процедуры взаимоотношений между сторонами, одна из которых является Заказчиком (плательщиком, покупателем, получателем), а другая — Исполнителем (подрядчиком, продавцом, поставщиком). Контракт заключает-

ся для юридического закрепления длительно действующих соглашений и обязательств сторон.

Важное место в правовом регулировании деятельности ИТЦ занимают правовые аспекты охраны интеллектуальной собственности, под которой понимается совокупность авторских и других прав на результаты этой деятельности, охраняемые законодательными актами государства. Смысл и предназначение правового регулирования интеллектуальной собственности (авторское право, патентное право, засекречивание) заключается в охране и стимулировании развития интеллектуального потенциала страны. Наряду с разработкой законодательных норм, необходимо сформировать и поддерживать механизмы, обеспечивающие их реальное действие. Практическая реализация прав интеллектуальной собственности, защита ее от несанкционированного использования требует создания специализированных судебных и арбитражных органов. Кроме того, необходимо обеспечить инвентаризацию и оценку объектов интеллектуальной собственности, ее учет в качестве нематериальных активов ИТЦ при различных хозяйственных операциях (акционирование, создание совместных предприятий и т. д.).

## **1.6. Экономические и финансовые основы развития системы инновационно-технологических центров в области охраны окружающей среды**

В условиях дефицита собственных денежных средств и ограниченности государственной поддержки отечественные организации вынуждены значительную часть ресурсов использовать на финансирование текущих нужд и в редких случаях — на освоение новых технологий и наукоемкой конкурентоспособной продукции. Инновационное пространство остается малопривлекательным для отечественного банковского капитала, иностранных инвесторов и частного капитала.

Для проведения активной инновационной политики в области охраны окружающей среды требуется принятие неординарных мер, включающих в себя совершенствование системы государственных инвестиций, кредитной и налоговой политики, многоканального финансирования.

К наиболее важным функциям Министерства природных ресурсов Российской Федерации по активизации и регулированию деятельности ИТЦ в области охраны окружающей среды относятся:

- аккумуляция средств на научные исследования и инновации. Необходимая концентрация ресурсов может достигаться как за счет действия общих механизмов перераспределения через бюджет, так и за счет формирования фондов. В ряде случаев Министерство природных ресурсов Российской Федерации может концентрировать как финансовые средства, так и требуемые для осуществления инноваций интеллектуальные, научно-технические ресурсы;
- координация деятельности ИТЦ, в том числе во временном аспекте, синхронизирующая нововведения по технологическим цепям и стадиям научно-инновационного цикла. Это содействует кооперации и взаимодействию подведомственных научных структур в осуществлении инноваций;
- стимулирование деятельности ИТЦ. Важное место здесь занимают поощрение конкуренции, а также различные финансовые субсидии и льготы участникам инновационных процессов. Большое значение имеет частичное или полное государственное страхование инновационных рисков;
- создание правовой базы инновационных процессов. Важно не только формирование необходимого законодательства, сочетающего стабильность и своевременную корректировку в соответствии с общественными и технологическими изменениями, но и создание реально действующих механизмов, обеспечивающих его соблюдение;
- кадровое обеспечение ИТЦ. Необходимо стремиться к достижению сбалансированности универсальных и специальных знаний,

представлений о коммерциализации инноваций;

- формирование научно-инновационной структуры, то есть предоставление ИТЦ информационных, юридических, консультационных и других услуг. Министерство природных ресурсов Российской Федерации может выступать посредником между инновационными субъектами, оказывать помощь в поиске партнеров, заключении сделок под государственные гарантии и т.д.;
- институциональное обеспечение инновационных процессов. Здесь важное значение имеет создание государственных организаций и подразделений, выполняющих НИОКР и осуществляющих нововведения в области охраны окружающей среды, поддержка наиболее эффективных среди них;
- стимулирование инноваций экологической направленности;
- регулирование международных аспектов инновационных процессов в области охраны окружающей среды. Министерство природных ресурсов Российской Федерации в рамках выбранной стратегии стимулирует международную научно-техническую и инновационную кооперацию, а также регулирует международный трансфер нововведений.

Исходными принципами, на основе и с учетом которых должна строиться система финансирования инноваций, должны выступать четкая целевая ориентация, обоснованность и юридическая защищенность используемых приемов и механизмов, множественность источников финансирования, адаптивность и гибкость системы к постоянно изменяющимся условиям внешней среды с целью поддержания максимальной эффективности.

В настоящее время в качестве основных источников средств, используемых для финансирования инновационной деятельности в области охраны окружающей среды выступают:

- бюджетные ассигнования, выделяемые на федеральном и региональном уровнях;
- средства специальных внебюджетных фондов финансирования НИОКР, которые образуются ИТЦ, предприятиями, региональными органами управления;

- собственные средства предприятий;
- финансовые ресурсы различных типов коммерческих структур (инвестиционных компаний, коммерческих банков, финансово-промышленных групп и т.д.);
- кредитные ресурсы специально уполномоченных правительством инвестиционных банков;
- иностранные инвестиции промышленных и коммерческих фирм и компаний;
- средства национальных и зарубежных научных фондов;
- частные накопления физических лиц.

К мерам повышения эффективности расходования бюджетных средств относятся:

- финансирование на безвозвратной основе только инновационных проектов, имеющих общенациональный характер;
- расширение практики конкурсного размещения бюджетных средств для реализации инновационных проектов, представляемых ИТЦ любой формы собственности. В этом случае государственные и привлекаемые частные инвестиции выделяются на паритетных началах;
- совершенствование механизма образования и использования внебюджетных источников для реализации инновационных проектов.

В условиях хронической нехватки капитальных вложений на воспроизводство основных фондов ускоренная амортизация является способом быстрого накопления амортизационных отчислений, повышения возможности списания устаревшего оборудования и замены его новым, что будет стимулировать вложение средств в инновации.

Важная роль в расширении круга инвесторов, вкладывающих средства в инновации в об-

ласти охраны окружающей среды, будет отведена страхованию финансовых рисков. Для снижения рисков частных инвесторов необходимо предусмотреть участие государства в венчурных фондах и соответствующие государственные гарантии. Венчурное финансирование необходимо при осуществлении высокотехнологичных инновационных проектов, связанных с производством принципиально новых (или с новыми свойствами) продуктов на основе применения новых технологий или технических решений в условиях, когда выход этого продукта, равно как и его производство, сопряжены с высоким рисками, оправдываемыми повышенной нормой будущей прибыли (до 35–40% годовых).

Таким образом, активизация инновационной деятельности в области охраны окружающей среды требует, с одной стороны, государственного управления и координации действий всех ее субъектов, с другой стороны — интеграции действий всех заинтересованных структур в реализации инноваций, привлечении инвестиций, создании условий, способствующих инновационному процессу.

В заключении важно отметить, что ИТЦ являются основными элементами рынка экологических услуг. Регулирование их деятельности и проведение активной инновационной политики в области охраны окружающей среды представляет из себя важнейшую государственную задачу. Это обусловлено как особенностями рынка экологических услуг, так и тем, что большинство природных ресурсов находится в государственной собственности. Реализация инновационной политики в области охраны окружающей среды будет способствовать повышению эффективности природоохранной и ресурсосберегающей деятельности.

# Примерный Устав государственного инновационно-технологического цент- ра в системе Министерства природных ресурсов Российской Федерации

Настоящий Устав устанавливает правовой статус и регламентирует основы деятельности инновационно-технологического центра в области охраны окружающей среды, подведомственного Министерству природных ресурсов Российской Федерации.

## 1. Общие положения

1.1. Государственный инновационно-технологический центр в области охраны окружающей среды, именуемый в дальнейшем ИТЦ, является базовым инновационно-технологическим центром Министерства природных ресурсов Российской Федерации в регионе и входит в число подведомственных ему учреждений.

1.2. Учредителями ИТЦ являются юридические лица.

1.3. ИТЦ в своей деятельности руководствуется законодательством Российской Федерации, настоящим Уставом, а также Положением о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации<sup>5</sup>.

1.4. Устав, утвержденный учредителями, является единственным учредительным документом ИТЦ.

1.5. ИТЦ осуществляет свою деятельность на территории Российской Федерации и за ее пределами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.6. Центр может поддерживать прямые меж-

дународные контакты и связи, заключать соглашения с иностранными юридическими и физическими лицами.

1.7. Наименование ИТЦ:

- полное;
- сокращенное.

1.8. Местонахождение ИТЦ.

## 2. Правовой статус ИТЦ

2.1. ИТЦ является некоммерческой организацией, созданной в форме государственного учреждения, подведомственного Министерству природных ресурсов Российской Федерации, и не преследует в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и распределение ее между участниками.

2.2. ИТЦ считается созданным с момента его государственной регистрации.

2.3. ИТЦ, в соответствии с действующим законодательством, может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, для которых ИТЦ создан и соответствует этим целям.

2.4. ИТЦ является юридическим лицом по законодательству Российской Федерации, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, штампы, бланки и печать со своим наименованием на русском языке, открывает в установленном порядке расчетный и иные счета

<sup>5</sup> Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 25.09. 2000 г. № 726.

в банках на территории Российской Федерации, может от своего имени осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в судебных органах.

2.5. ИТЦ может создавать другие некоммерческие организации, вступать в ассоциации и союзы.

2.6. ИТЦ, в соответствии с действующим законодательством, отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.

2.7. Учредитель не отвечает по обязательствам ИТЦ, а ИТЦ не отвечает по обязательствам Учредителя, за исключением случаев, предусмотренных Гражданским Кодексом Российской Федерации или учредительными документами ИТЦ.

### **3. Цели и виды деятельности ИТЦ**

3.1. Основными целями ИТЦ являются разработка и осуществление мероприятий в сфере научного, методического, нормативного правового, консультационного, организационного и информационного обеспечения инновационной деятельности в области охраны окружающей среды.

3.2. Для достижения своих уставных целей ИТЦ может осуществлять следующие виды деятельности:

- осуществлять в полном объеме права, предусмотренные Гражданским Кодексом Российской Федерации, федеральным законом «О некоммерческих организациях», другими нормативными актами, регламентирующими деятельность юридических лиц в Российской Федерации;
- осуществлять инновационный менеджмент в области охраны окружающей среды;
- выполнять функции генерального заказчика (планирующие, организующие, заказывающие, оформляющие, финансирующие, контролирующие);
- осуществлять научно-исследовательскую, проектную, производственную и консультационную деятельность;
- разрабатывать нормативные правовые документы в сфере инновационной деятельности;

- способствовать укреплению научно-технического потенциала в сфере охраны окружающей среды, рационального природопользования и устойчивого развития, созданию благоприятных условий и возможностей для формирования и функционирования рынка экологических товаров, работ и услуг;
- осуществлять разработку теории и методов изучения охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, устойчивого развития, исследования и разработку систем управления охраной окружающей среды и природопользованием;
- осуществлять информационно-просветительскую, редакционно-издательскую, маркетинговую деятельность, распространять научно-методическую и информационную литературу, рекомендованную Научно-техническим Советом ИТЦ;
- распространять информацию о своей деятельности;
- вносить в Министерство природных ресурсов Российской Федерации, другие федеральные и региональные органы государственной власти и управления предложения по вопросам, относящимся к сфере уставной деятельности ИТЦ;
- взаимодействовать в установленном порядке со структурными подразделениями Министерства природных ресурсов Российской Федерации и заинтересованными российскими и иностранными юридическими и физическими лицами по вопросам, относящимся к сфере уставной деятельности ИТЦ;
- участвовать в организации и проведении конференций, семинаров, симпозиумов и других мероприятий, в том числе международных, связанных с уставной деятельностью ИТЦ;
- заключать договора на выполнение работ, создавать при ИТЦ временные трудовые коллективы, научные, экспертные и иные советы;
- осуществлять подготовку и переподготовку кадров;
- осуществлять другую деятельность, в том числе внешнеэкономическую, в порядке, установленном действующим законодатель-

ством, и направленную на достижение уставных целей.

#### **4. Финансирование и имущество ИТЦ**

4.1. Источниками финансирования деятельности ИТЦ являются:

- целевые бюджетные средства, выделяемые на федеральном и региональном уровнях;
- средства, выделяемые экологическими фондами разных уровней;
- собственные средства ИТЦ;
- средства национальных и зарубежных научных фондов;
- средства заинтересованных отечественных и иностранных инвестиционных компаний и предприятий;
- иные источники, не запрещенные действующим законодательством.

4.2. Доходы ИТЦ от предпринимательской деятельности и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение ИТЦ и учитываются на отдельном балансе.

4.3. Не использованные в текущем финансовом году средства ИТЦ изъятию не подлежат, переходят на следующий финансовый год и расходуются на цели, предусмотренные настоящим уставом.

4.4. ИТЦ может иметь в самостоятельном распоряжении или оперативном управлении здания, сооружения, оборудование, средства связи, транспортные средства, инвентарь, денежные средства, акции и иные ценные бумаги российских и иностранных юридических и физических лиц, объекты интеллектуальной собственности. ИТЦ также имеет право собственности на иные виды имущества, не запрещенные законодательством, приобретенные им в результате осуществления научно-производственной и предпринимательской деятельности, а также на имущество, передаваемое ИТЦ физическими и юридическими лицами (в том числе – иностранными) по возмездным и безвозмездным договорам, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

4.5. Учредители сохраняют все принадлежа-

щие им в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации права на имущество, переданное ими ИТЦ в оперативное управление.

4.6. ИТЦ в отношении закрепленного за ним имущества осуществляет в пределах, установленных законом и в соответствии с целями своей деятельности, заданиями учредителей и назначением имущества, права владения, пользования и распоряжения им.

4.7. Оплата труда сотрудников ИТЦ осуществляется согласно штатного расписания на основе применения Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы. ИТЦ самостоятельно определяет виды и размеры надбавок, доплат и иных выплат стимулирующего характера.

4.8. ИТЦ вправе использовать полученную им прибыль и иные переданные ему средства для развития материально-технической базы центра, если это не противоречит целевому назначению выделенных средств.

#### **5. Управление деятельностью ИТЦ**

5.1. Управление ИТЦ осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом.

5.2. Вышестоящим органом управления по отношению к ИТЦ является Министерство природных ресурсов Российской Федерации.

5.3. Министерство природных ресурсов Российской Федерации:

- утверждает Устав ИТЦ и вносимые в него изменения;
- назначает и освобождает от должности генерального директора ИТЦ;
- осуществляет общее руководство деятельностью ИТЦ, определяет основные направления его деятельности;
- согласовывает штатное расписание ИТЦ;
- размещает в ИТЦ на контрактной основе государственные заказы на поставку продукции (работ, товаров и услуг) для федеральных нужд, соответствующих направлениям деятельности ИТЦ, с оплатой работ из бюджетных ассигнований на проведение НИОКР по заказу Министерства природных ресур-

сов Российской Федерации, различных экологических программ, других источников бюджетных и внебюджетных средств;

- обеспечивает доступ ИТЦ к информационным ресурсам Министерства природных ресурсов Российской Федерации, поскольку это соответствует целям создания ИТЦ и статусу подведомственного ему учреждения;
- направляет в ИТЦ организационно-распорядительную, нормативно-правовую, методическую и иную документацию, разрабатываемую, утверждаемую и согласовываемую Министерством природных ресурсов Российской Федерации;
- принимает необходимые меры поддержки и содействия в осуществлении ИТЦ предпринимательской деятельности, отвечающей целям создания центра.

5.4. Текущее руководство деятельностью ИТЦ осуществляет генеральный директор ИТЦ.

5.5. Генеральный директор осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством и настоящим Уставом.

5.6. Генеральный директор ИТЦ имеет следующие права и обязанности:

- осуществляет руководство деятельностью ИТЦ на основе единоначалия и действует без доверенности от его имени;
- представляет ИТЦ в отношениях со всеми юридическими и физическими лицами, включая государственные органы и иностранные организации;
- распоряжается имуществом ИТЦ в соответствии с действующим законодательством и настоящим Уставом;
- заключает договора и иные соглашения;
- открывает и закрывает расчетные и иные счета в банках, выдает доверенности;
- издает приказы и распоряжения, обязательные для всех работников ИТЦ;
- утверждает в установленном порядке структуру и штатное расписание ИТЦ;
- осуществляет прием на работу в ИТЦ и освобождение работников ИТЦ (штатных и внештатных) от их обязанностей, применяет к ним меры поощрения и налагает дисциплинарные взыскания;
- выполняет другие функции руководства,

вытекающие из действующего законодательства, за исключением тех, которые настоящим Уставом прямо отнесены к компетенции Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

5.7. Научно-технический Совет.

При ИТЦ в качестве органа, содействующего повышению качества выполняемых научно-исследовательских и иных работ создается Научно-технический Совет из числа наиболее компетентных ученых и специалистов в области охраны окружающей среды, природопользования, научно-технической и инновационной деятельности.

Научно-технический Совет в своей деятельности руководствуется Положением о Научно-техническом совете ИТЦ, утверждаемым генеральным директором ИТЦ. Научно-технический Совет возглавляет генеральный директор ИТЦ.

В состав Научно-технического Совета ИТЦ могут входить лица, не являющиеся штатными работниками ИТЦ, в том числе работники Министерства природных ресурсов Российской Федерации и других федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти, научных организаций, общественных объединений.

Научно-технический Совет осуществляет свою деятельность на общественных началах.

## **6. Учет и отчетность ИТЦ**

6.1. ИТЦ ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

6.2. ИТЦ представляет информацию о своей деятельности Министерству природных ресурсов Российской Федерации, органам государственной статистики, налоговым органам и иным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **7. Порядок ликвидации или реорганизации ИТЦ**

7.1. Прекращение деятельности ИТЦ может быть осуществлено путем ликвидации или реорганизации (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) в соответствии с действующим законодательством.



7.2. ИТЦ может быть ликвидирован по решению его учредителей или по решению суда в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

7.3. Имущество ИТЦ в случае его реорганизации направляется правопреемнику ИТЦ, в случае ликвидации ИТЦ – направляется на оплату

по обязательствам ИТЦ. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество ИТЦ передается его учредителям пропорционально внесенным ими имущественным взносам.

7.4. После ликвидации ИТЦ все его документы передаются в установленном порядке на государственное хранение.

# Порядок присвоения статуса инновационно-технологического центра в системе Министерства природных ресурсов Российской Федерации

1. Статус инновационно-технологического центра в области охраны окружающей среды (ИТЦ) может присваиваться Министерством природных ресурсов РФ расположенным на территории Российской Федерации предприятиям, учреждениям и организациям, работающим в научно-технической и инновационной сфере, в которых происходит процесс преобразования научного знания в инновацию (продукт, технология или услуга) и распространения ее при практическом использовании. Присвоение предприятию, учреждению или организации статуса ИТЦ в области охраны окружающей среды не влечет за собой изменения его организационно-правовой формы.

2. Присвоение предприятиям, учреждениям или организациям статуса ИТЦ осуществляется Министерством природных ресурсов Российс-

кой Федерации.

3. Предприятия, учреждения и организации вносят в Министерство природных ресурсов Российской Федерации предложения о присвоении им статуса ИТЦ.

4. ИТЦ осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Руководители предприятий, учреждений и организаций, получивших статус ИТЦ, ежегодно представляют в Министерство природных ресурсов Российской Федерации отчеты о деятельности руководимых ими центров.

6. Министерство природных ресурсов Российской Федерации один раз в два года производит оценку деятельности каждого ИТЦ и принимает решение о целесообразности сохранения за ним этого статуса.

## Нормативный документ Министерства природных ресурсов Российской Федерации «О возложении на подведомственную организацию функций инновационно-технологического центра в области охраны окружающей среды»

1. Поручить подведомственной организации выполнять функции инновационно-технологического центра в области охраны окружающей среды<sup>6</sup> (приложение).

2. Руководству подведомственной организации совместно с Департаментом охраны окружающей природной среды и экологической безопасности Министерства природных ресурсов Российской Федерации определить основные научно-технические и инновационные программы и проекты в области охраны окружающей среды, которые подлежат внедрению через организацию в соответствии с выполняемыми ею функциями ИТЦ.

3. Объем финансирования выполнения ра-

бот в рамках указанных научно-технических и инновационных программ и проектов в области охраны окружающей среды осуществляется на основе контракта между Министерством природных ресурсов Российской Федерации и подведомственной организацией. Финансирование осуществляется поэтапно, окончательный расчет после окончания указанной инновационной программы или проекта. При привлечении средств из иных источников объем финансирования выполнения работ определяется по взаимному соглашению сторон.

4. Руководству подведомственной организации внести, при необходимости, изменения в Устав организации.

### ***Приложение к нормативному документу Министерства природных ресурсов Российской Федерации «О возложении на подведомственную организацию функций инновационно-технологического центра в области охраны окружающей среды»***

Примерный перечень функций инновационно-технологического центра в системе Министерства природных ресурсов Российской Федерации:

- функции генерального заказчика (планирующие, организующие, заказывающие, оформляющие, финансирующие, контролирующие);

- консалтинговое обслуживание по инновационным проектам;
- экспертиза, включая государственную, научно-технических и инновационных программ, проектов (научная, финансово-экономическая, экологическая и др.);
- финансово-экономическое обеспечение научно-технических и инновационных про-

---

<sup>6</sup> Перечень функций определяется для каждой подведомственной организации индивидуально

ектов с привлечением средств бюджетных и внебюджетных источников;

- производственно-технологическая поддержка создания новой наукоемкой продукции и технологий и их практического освоения на предприятиях, в том числе с использованием лизинга;

- продвижение научно-технических разработок и наукоемкой продукции на региональный, межрегиональный, федеральный, зарубежный рынки, включая маркетинг, рекламную и выставочную деятельность, патентно-лицензионную работу, защиту интеллек-

туальной собственности;

- инновационный менеджмент в области охраны окружающей среды;

- разработка нормативных правовых документов в сфере инновационной деятельности;

- информационно-просветительская, издательская деятельность по инновационным проектам;

- другая деятельность, способствующая осуществлению инноваций, в том числе внешнеэкономическая, в порядке, установленном действующим законодательством.

# Положение об условиях государственной поддержки инновационно-технологических центров в системе Министерства природных ресурсов Российской Федерации

1. В настоящем Положении определяются основные обязательства Министерства природных ресурсов Российской Федерации по государственной поддержке подведомственных ИТЦ, а также функции ИТЦ по выполнению инновационных программ, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

Настоящее Положение действует на период сохранения за организацией (предприятием, учреждением) статуса ИТЦ Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

Настоящее Положение может быть изменено или дополнено в связи с принятием законодательных и иных нормативных актов, регламентирующих меры государственной поддержки ИТЦ Российской Федерации.

2. Изменение организационно-правовой формы ИТЦ и формы собственности может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Деятельность ИТЦ осуществляется в соответствии с программами работ, утвержденными Министерством природных ресурсов Российской Федерации.

4. Целевое финансирование программ и работ, выполняемых ИТЦ, осуществляется Министерством природных ресурсов Российской Федерации с использованием механизмов конкурентности. Выделяемые финансовые средства направляются на:

- проведение фундаментальных, поисковых, опытно-конструкторских, технологи-

ческих и других работ инновационного проекта;

- поддержание и развитие научно-исследовательской, опытно-экспериментальной, производственной базы, обновление основных производственных фондов;

- информационное обеспечение, включая приобретение научно-технической литературы, в том числе зарубежной, а также на пользование электронными информационными сетями, в том числе международными;
- выполнение функций генерального заказчика (планирующие, организующие, заказывающие, оформляющие, контролирующие) и техническое сопровождение научно-технических разработок при открытии финансирования по их внедрению;

- участие в международном научно-техническом и инновационном сотрудничестве.

5. ИТЦ, в соответствии с настоящим Положением и иными нормативными актами, регламентирующими деятельность ИТЦ Российской Федерации, заключает с Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом договоры о закреплении за центром имущества, относящегося к федеральной собственности.

6. Установить, что оплата труда работников ИТЦ, финансируемых из государственного бюджета, производится в порядке и размерах, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 1999 г. №

309 «О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2000 г. № 282 «О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы».

7. Разрешить ИТЦ, финансируемым из государственного бюджета, по согласованию с Министерством природных ресурсов Российской Федерации, осуществлять самостоятельную хозяйственную деятельность, не противоречащую Уставу ИТЦ, с целью эффективного использования свободных производственных мощностей.

8. Результаты исследований и разработок, выполненных ИТЦ за счет федеральных ассигнований, являются собственностью Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

9. Министерство природных ресурсов Российской Федерации осуществляет контроль за правильностью и эффективностью использования ИТЦ средств, выделяемых из федерального бюджета. В случае нецеленаправленного или нерационального расходования государственных ассигнований, выделяемых ИТЦ на исследования, разработку и внедрение инновационных проектов, Министерство природных ресурсов Российской Федерации имеет право прекра-

тить финансирование ИТЦ.

10. Обязательства по государственной поддержке ИТЦ конкретизируются в договорах, заключенных ИТЦ с Министерством природных ресурсов Российской Федерации.

11. Поставки ИТЦ продукции и товаров, необходимых для реализации возложенных на него задач, включаются в состав продукции и товаров, поставляемых для государственных нужд в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

12. Министерство природных ресурсов Российской Федерации может осуществлять передачу «ноу-хау» и научно-технических разработок, созданных на государственные средства, организациям с целью коммерциализации за счет других источников финансирования. При этом возможен широкий спектр условий передачи (полная уступка прав, исключительная или неисключительная лицензия, полностью безвозмездная передача, выплата льготного роялти и т.д.).

13. Министерство природных ресурсов Российской Федерации осуществляет подготовку менеджеров по управлению инновационными проектами.

14. Министерство природных ресурсов Российской Федерации организует ведение реестра ИТЦ в области охраны окружающей среды.

## Положение о порядке использования в инновационной деятельности результатов НИОКР и объектов интеллектуальной собственности Министерства природных ресурсов Российской Федерации и инновационно-технологических центров

Проект Положения о порядке использования в инновационной деятельности результатов НИОКР и объектов интеллектуальной собственности Министерства природных ресурсов Российской Федерации и инновационно-технологических центров разработан в соответствии с ст. 8 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике», указом Президента Российской Федерации от 22 июля 1998 г. № 863 «О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий», приказом ГКНТ России от 29.01.97 № 13 «О распределении интеллектуальной собственности в договорах на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ и в договорах о совместной научно-технической деятельности, заключаемых между российскими и иностранными организациями».

1. Настоящее Положение о порядке использования в инновационной деятельности результатов НИОКР и объектов интеллектуальной собственности Министерства природных ресурсов Российской Федерации и ИТЦ (далее — Положение) предназначено для руководителей государственных либо финансируемых из средств федерального бюджета ИТЦ и имеет своей целью содействовать заключению взаимовыгодных контрактов и соглашений, соответствующих законам и иным правовым актам Российс-

кой Федерации об исключительных правах на результаты интеллектуальной деятельности (далее — интеллектуальная собственность).

2. Настоящее Положение базируется на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, а также положениях других законов и иных правовых актах Российской Федерации.

3. При заключении договоров, направленных на получение научно-технических результатов, необходимо определять вид обязательств договаривающихся лиц, поскольку от этого зависит распределение между ними создаваемой интеллектуальной собственности.

4. Основными формами договорных обязательств являются :

- контракты — обязывают исполнителя провести работу в соответствии с техническим заданием заказчика, а заказчика — принять и оплатить работу. Для них характерно превалирование прав заказчика на результаты работ;
- соглашения — предусматривают обязательство их участников соединить свои вклады (денежные, имущественные, профессиональные и т.д.) и совместно действовать, используя их для получения научно-технических результатов. Для соглашений характерно возникновение и реализация общих долевых прав участников;
- договоры возмездного оказания услуг — исполнитель обязан по заданию заказчика оказать консультационные, информацион-

ные, услуги по обучению и иные услуги, а заказчик — оплатить эти услуги. Такие договора, как правило, не связаны с собственным выполнением научно-технических работ и не порождают каких-либо новых прав, включая интеллектуальную собственность;

- комплексные договорные обязательства, в которых содержатся элементы различных видов договоров.

Если, в силу специфики предполагаемой работы, не удастся точно определить некоторые особенности отношений договаривающихся сторон к результатам работы, в контракте или соглашении необходимо предусмотреть возможность заключения в дальнейшем дополнительного соглашения о распределении интеллектуальной собственности и способах ее реализации.

5. В контрактах и соглашениях должна быть конкретно обозначена вся интеллектуальная собственность, создание, использование, применение или уступка объектов которой обоснованно предвидится при выполнении научно-технических работ. При этом интеллектуальную собственность необходимо разграничить на предшествующую и создаваемую. Предшествующая интеллектуальная собственность — принадлежащая участникам договорных отношений интеллектуальная собственность, использование которой необходимо для выполнения работ по контракту или соглашению. Создаваемая интеллектуальная собственность — исключительные права на полученные при выполнении работ по контракту или соглашению результаты, способные к правовой охране.

6. В контрактах использование предшествующей интеллектуальной собственности дает возможность повышать цену выполняемых научно-технических работ, которая должна покрывать издержки исполнителя работ и его вознаграждение. В соглашениях предшествующая интеллектуальная собственность может выступать в качестве вклада ее обладателя в общее дело участников соглашения, соразмерно которому затем может распределяться доход от реализации результатов выполненных работ. Необходимо точно определять объем прав каждой стороны на использование предшествующей

интеллектуальной собственности, а также условия и порядок реализации этих прав.

7. В контрактах и соглашениях при распределении создаваемой интеллектуальной собственности в результате научно-технических работ необходимо учитывать следующие факторы:

- формы договорных обязательств;
- вклад каждой из договаривающихся сторон в выполняемую работу, включая предшествующую интеллектуальную собственность;
- намерения, возможности и обязательства каждой из договаривающихся сторон обеспечить правовую охрану создаваемой интеллектуальной собственности;
- предполагаемое участие договаривающихся сторон в коммерческом использовании создаваемой интеллектуальной собственности, в том числе, когда это возможно, совместное коммерческое использование.

8. В контрактах и соглашениях на выполнение научно-технических работ должна быть специально обозначена информация, признаваемая сторонами конфиденциальной для данного договора. Также должны быть определены конкретные меры и обязательства по охране конфиденциальной информации, а также условия и порядок доступа к ней (публикации) третьих лиц.

9. В контрактах и соглашениях необходимо определять конкретные механизмы разрешения споров, которые могут возникать между договаривающимися сторонами.

### **Комментарии к проекту Положения о порядке использования в инновационной деятельности результатов НИ-ОКР и объектов интеллектуальной собственности Министерства природных ресурсов РФ (в том числе как правопреемника бывшего Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды) и инновационно-технологических центров**

Важное значение в правовом регулировании инновационной деятельности занимают правовые аспекты охраны интеллектуальной соб-



ственности, под которой понимается совокупность авторских и других прав на результаты этой деятельности, охраняемые законодательными актами государства. Материально-вещественную основу интеллектуальной собственности составляет интеллектуальный продукт – результат творческих усилий его создателей. Смысл и предназначение правового регулирования интеллектуальной собственности заключается в охране и стимулировании развития интеллектуального потенциала страны. Виды объектов интеллектуальной собственности определяются сущностью созданного интеллектуального продукта и фазой инновационного цикла, на которой этот продукт был получен (научные исследования — разработки — производство — сбыт — потребление). Среди них можно выделить, в частности, результаты научной деятельности (новые научные знания, теории, открытия и т.п.), научно-техническую продукцию, объекты промышленной собственности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы и т.д.). Учитывая разнообразие объектов интеллектуальной собственности и требований по их охране, правовое регулирование подразделяется на ряд самостоятельных функциональных сфер: авторское право, патентное право и засекречивание.

Охрана интеллектуальной собственности в России гарантируется нормами ст. 44 Конституции, Гражданским кодексом Российской Федерации, Патентным законом, законами «Об ав-

торском праве и смежных правах», «О правовой защите программ для электронных вычислительных машин и баз данных», «О правовой защите технологий интегральных микросхем», законодательства по защите от недобросовестной конкуренции и др.

Межведомственной рабочей группой Миннауки РФ был предложен проект Концепции государственной политики по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности, созданных за счет средств федерального бюджета, который был одобрен Межведомственной комиссией по вопросам охраны и использования объектов промышленной собственности. В проекте Концепции отмечается, что технологии и промышленные нововведения являются важнейшими факторами экономического, природоохранного и социального благосостояния.

Развитие в РФ рынка интеллектуальной собственности требует дальнейшего укрепления законодательной базы рыночного механизма, обеспечения правовых гарантий для цивилизованного товарообмена на рынке интеллектуальной собственности. Первоочередного решения требуют такие проблемы, как адаптация законодательных актов РФ к нормам международного права, инвентаризация интеллектуальной деятельности, урегулирование проведения стоимостной оценки объектов интеллектуальной собственности, порядок открытий и права на эту интеллектуальную собственность.

# ЛИТЕРАТУРА

---

- Васин В.А., Миндели Л.Э. Особенности инновационных процессов и перспективы научно-технологического развития России. М.: ЦИСН, 1998.
- Вольский А. Инновационный фактор обеспечения устойчивого экономического развития. Вопросы экономики, № 1, 1999, стр.4-12.
- Гончарова Н.П., Перерва П.Г. и др. Маркетинг инновационного процесса: Учебное пособие. Киев, 1998. 276 с.
- Государство в меняющемся мире. Отчёт о мировом развитии за 1997 год. Всемирный Банк, 1997.
- Дагаев А. Рычаги инновационного роста // Проблемы теории и практики управления. 2000. № 5.
- Денисов Г.А., Каменецкий М.И., Остапенко В.В. Прикладная наука и инновационная деятельность. (Экономика и управление). М.: Диалог - МГУ, 1998. 330 с.
- Документы Миннауки по организации международного научно-технического сотрудничества, отражающие актуальные проблемы организации МНТС на современном этапе, особенности и новые подходы к организации МНТС в области фундаментальных исследований.
- Журнал "Инновации". 1999. № 9-10 (26-27).
- Журнал "Инновации". 2000. № 3-4 (8-15).
- Завлин П.Н., Васильев А.В. Оценка эффективности инноваций. СПб., Издательский дом "Бизнес-пресса", 1998. -216 с.
- Закон Саратовской области "Об инновациях и инновационной деятельности" 1997 г.
- Ивантер В.В., Говтвань О.Д., Панфилов С.В. Финансовая стабилизация в России: новые явления и новые проблемы // Проблемы прогнозирования. 1994, № 6.
- Ивченко В.В. Экономика и управление инновациями (инновационный менеджмент). Калининград, КГУ, 1996.
- Инновации в России. Статистический сборник. М.: ЦИСН, 1998.
- Инновационный менеджмент. Справочное пособие / под ред. Завлина А.К., Казанцева А.К., Миндели Л.Э. Изд. 2-е, переработ. и доп. М.: ЦИСН, 1998. 568 с.
- Каганский В.Л. Регион как корпорация, этика успеха. Тюмень-Москва. вып.4. 1995.
- Капелюшников Р.И. Экономическая теория прав собственности. М., 1990. С. 8.
- Кларер Й., Франсис П., МакНиколас Д., Голуб А. Охрана окружающей среды и экономическое раз-

витие. Потенциал экономических инструментов для улучшения состояния окружающей среды и устойчивого развития в странах с переходной экономикой. Сантандре, Венгрия, 1999 г.

Комментарий к Гражданскому Кодексу Российской Федерации, части первой (постатейный) / Руководитель авторского коллектива и ответственный редактор доктор юридических наук, профессор О.Н. Садилов. М.: Юридическая фирма КОНТРАКТ; ИНФРА - М, 1998. XXII. 778 с.

Контурсы инновационного развития мировой экономики: Прогноз на 2000-2015 гг. / Под ред. д.э.н. А.А. Дынкина. М: Наука, 2000. 143 с.

Концепция научной и научно-технической политики Ярославской области на 2000-2004 годы.

Концепция государственной инвестиционной политики Ярославской области на период с 2000 до 2003 года // Губернские вести. 2000. № 84.

Кто не рискует остается без прибыли // Поиск. 2000. № 14 (568).

Макконнелл К.Р., Брю С.Л., Экономикс. Принципы, проблемы, политика. М.: 1992, т.2, С. 400.

Макхэм К. Управленческий консалтинг. Пер. с англ. М.: Издательство "Дело и Сервис". 1999. - 288 с.

Межведомственная программа активизации инновационной деятельности в научно-технической сфере России на 1998-2000 годы.

Научно-инновационная сфера в регионе: проблемы и перспективы развития. Под ред. А. А. Румянцева. Санкт-Петербург, "Наука", 1996.

Научно-техническая и инновационная политика. Российская Федерация.Т.1, оценочный доклад. Организация экономического сотрудничества и развития, 1994.

Некипелов А.Д. Концентрация макроэкономической стабилизации под углом зрения российского опыта // Проблемы прогнозирования. 1994, № 4. С. 46.

Новицкий Н. Ориентиры инвестиционной и инновационной деятельности. Экономист, № 3, 1999, стр. 27-34.

Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. Центр эволюционной экономики РАН. 1997.

О науке и инновациях. Основные нормативные акты. Нормативный сборник. М.: Буквица, 1998. 400 с.

Основные направления развития внебюджетного финансирования высокорисковых проектов в научно-технической сфере на 2000-2005 годы.

Положение о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 25.09.2000 № 726. // Официальные документы. 2000. № 37.

Понарина Е. Ждут законов регионы // Поиск. 2000. № 15 (569).

Постановление Правительства РФ от 24 июля 1998 г. № 832 "О концепции инновационной политики Российской Федерации на 1998- 2000 годы".

Постановление Правительства РФ от 26 декабря 1995 г. № 1288 "О первоочередных мерах по развитию и государственной поддержке инновационной деятельности в промышленности".

Постановление Правительства РФ от 27 марта 1997 г. № 342 "О предоставлении государственным научным организациям права сдачи относящегося к федеральной собственности имущества в краткосрочную аренду".

Постановление Правительства РФ от 31 марта 1998 г. № 374 "О создании условий для привлечения инвестиций в инновационную сферу".

Постановление Правительства РФ от 7 мая 1997 г. № 543 "О неотложных мерах по усилению государственной поддержки науки в Российской Федерации".

Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 25 декабря 1993 г. № 1347 "О первоочередных мерах по обеспечению деятельности государственных научных центров РФ".

Приказ государственного комитета Российской Федерации по науке и технологиям от 29 января 1997 г. № 13 "О распределении интеллектуальной собственности в договорах на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ и в договорах о совместной научно-технической деятельности, заключаемых между российскими и иностранными организациями".

Проект Закона РФ "Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике в Российской Федерации" (1997 г.).

Проект Концепции государственной политики по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности, созданных за счет средств федерального бюджета // Поиск. 2000. № 25 (579).

*Научное издание*

**Серия «Экономика природопользования»**

Сборник проектов нормативных документов

Формирование системы инновационно-технологических  
центров в области охраны окружающей среды  
(проекты нормативных документов)

*Редактор В.В. Михайлова*

*Компьютерная верстка и дизайн Э.А. Горе*

ЛР № 040939 от 04.02.99

Подписано к печати 17.07.2001. Формат 60x84 1/8. Бумага Херох. Гарнитура Classic.  
Печать трафаретная. Усл.печ.л.6,51. Тираж 200 экз. Заказ 391. Цена договорная.

«НПП «Кадастр»

150043, Россия, г. Ярославль, ул. Розы Люксембург, д. 22

(4852) 75-19-79

info@nppkad.ru

www.nppkad.ru